

## ПРОТОКОЛ

**громадського обговорення ініціативи депутатів Немішаївської селищної ради щодо добровільного об'єднання територіальних громад в Немішаївську селищну об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром в селищі Немішаєве в складі територіальних громад**

селища Немішаєве Немішаївської селищної ради, селища Клавдієво-Тарасове та села Пороскотень Клавдіївської селищної ради, села Козинці та села Діброва Козинцівської сільської ради, села Микуличі Микулицької сільської ради, селища Бабинці та села Буда-Бабинецька Бабинецької селищної ради, села Пилиповичі Пилиповицької сільської ради Бородянського району, села Мироцьке Мироцької сільської ради Києво-Святошинського району Київської області

**25 березня 2018 року**

**Місце проведення:** селище Немішаєве, приміщення міського Будинку культури

**Час проведення:** 12:00 год.

**Присутні:**

Учасники громадського обговорення: селищний голова Замідра С.В., депутати та члени виконавчого комітету Немішаївської селищної ради, члени територіальної громади селища Немішаєве, жителі сусідніх населених пунктів Микуличі та Клавдієве, гості :

Пальчук Марія Вікторівна – радник з питань децентралізації Київського ВП Центру розвитку місцевого самоврядування

Корнієнко Валентини Миколайович - в.о. голови Бородянської РДА

Сахарук Олександр Васильович- Бородянський селищний голова

Федорук Анатолій Петрович – Бучанський міський голова

Синецька Людмила Русланівна – депутат Бородянської районної ради, директор Київського обласного центру енергоефективності

Марініч Олександр Іванович – керівник ОГФ Державного кордону

Куценко Анатолій Григорович – представник ГО «Об'єднання аграріїв»

Олійник Іван Андрійович - представник ГО «Об'єднання аграріїв»

Коваленко Олександр Миколайович – представник «Агенції розвитку Гостомеля»

Скуратівський Ростислав Васильович – директор Агенції розвитку Бородянської ОТГ.

Працюють оператор та журналіст каналу ITV Лозові Павло Володимирович та Анна Олександрівна.

Всього присутні: 152 особи, з них жителів Немішаєве (згідно списків реєстрації ) - 128 осіб.

Громадські слухання відкрив селищний голова Немішаївської селищної ради Замідра Сергій Володимирович, який оголосив тематику обговорення – ініціатива депутатів Немішаївської селищної ради щодо **об'єднання територіальних громад в єдину Немішаївську селищну територіальну громаду з адміністративним центром в селищі Немішаєве в складі селища Немішаєве Немішаївської селищної ради, селища Клавдієво-Тарасове та села Пороскотень Клавдіївської селищної ради, села Козинці та села Діброва Козинцівської сільської ради, села Микуличі Микулицької сільської ради, селища Бабинці та села Буда-Бабинецька Бабинецької селищної ради, села Пилиповичі Пилиповицької сільської ради Бородянського району, села Мироцьке Мироцької сільської ради Києво-Святошинського району Київської області.**

Представив запрошених та гостей, повідомив присутніх про те, що в залі ведеться аудіо та відео фіксація засідання та протокол.

Обговорення проводиться відповідно до затвердженого рішенням 23 сесії від 15.03.2018 року Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного об'єднання та приєднання територіальних громад.

**Слухали:**

**Замідра С.В. – селищний голова**

Проінформував присутніх про те, що позаминулого тижня в селищі Бородянка відбулись громадські обговорення щодо об'єднання та Бородянська селищна рада буде виступати ініціатором об'єднання громад Бородянського району (крім Пісківки та Мигалок). Бучанська громада також виборює своє право на об'єднання.

Реформа децентралізації є пріоритетом нарівні з боротьбою з корупцією, при цьому Київська область значно відстає в процесі децентралізації.

Зараз почалась активізація процесу, обговорення щодо об'єднання проходять у всіх громадах, тому і нам треба обговорити це питання, врахувати зауваження та пропозиції присутніх з тим, що б при прийнятті рішення депутатами було все це враховано.

Процес об'єднання почався у 2014 році, проходило вже кілька обговорень, були пропозиції створення громади в різних форматах (Немішаєве та Козинці, Немішаєве та навколишні села та селища).

В Київській області вже створено та знаходяться в процесі об'єднання 12 громад, з чисельністю жителів від 4 до 25 тисяч, середня кількість населених пунктів, які в них входять – 4-3.

На даний час в Немішаєве понад 9 тисяч жителів, і є всі передумови об'єднати навколо себе громади, про які говориться в депутатській ініціативі. Попередня ініціатива виходила від селищного голови. Незважаючи на велику підтримку жителів села Микуличі (майже 1300 підписів в підтримку), депутати Микулицької сільської ради не дали згоду на таке об'єднання.

Був адміністративний тиск, але завдяки активній праці депутатів, членів виконкому, небайдужих громадян, немішаївці довели, що Немішаєве може стати центром об'єднання. Про це свідчать факти:

У 2016 році Немішаєве відібрано Конгресом Рад Європи в числі одного з трьох населених пунктів по впровадженню належного врядування. Проект успішно реалізований влітку, наразі вже отримані позитивні висновки по фінансовому аудиту, що дозволить нам залучати нові ресурси.

З 24 по 28 квітня в Польщі (м. Краків) відбудеться IV-ий Європейський конгрес місцевого самоврядування, ми запрошені також для обміну досвідом.

Практика «Картка немішаївця» визнана кращою практикою місцевого самоврядування у 2017 році, ми зайняли перше місце, для Київської області така перемога для Київщини вперше з часу існування проекту.

В проекті «Мери за економічне зростання» три населених пункти вийшли в фінал та отримують підтримку європейських партнерів по впровадженню проектів соціально-економічного розвитку територій. Це міста Фастів, Буча та селище Немішаєве.

Немішаєве стає сьогодні інтелектуальним центром. До нас вже приїжджали представники міста Миронівка та Студениківської ОТГ (Київська обл.) з метою обміну досвідом, обговорення проблемних питань та інновацій.

Активно працює молодь селища (реалізований проект по створенню бази геолокацій світлоточок мережі вуличного освітлення), Державний інститут молодіжної політики на базі нашого селища проводить дослідження та надає потім рекомендації іншим громадам в цій сфері.

За два роки капітально відремонтовано вісім місцевих доріг завдяки тісній співпраці з обласними депутатами.

Наявність в комунальній власності громади приміщення лікарні дає можливість забезпечити в об'єднаній громаді необхідні медичні послуги, і не тільки, проте це - розмова наступного тижня.

Запускається проект «Смарт-громада» - від розумних людей, розумної економіки до розумного містечка, і далі - до розумної громади.

Партнери проекту – великі компанії Datagroup та Vodafone.

Депутати селищної ради (більшістю складу) звернулись до селищного голови з ініціативою про об'єднання, яка озвучена. І сьогодні ми обговорюємо цю ініціативу з громадою, і якщо вона найде підтримку, на сесії буде розглянуто питання щодо запуску процесу створення такої громади, надіслано запрошення до співпраці суміжним громадам.

В великих містах та великих громадах складно «достукатись до влади», тому потрібною для кожного жителя буде та громада, в якій комфортно жити та яка може швидко розвиватися.

В об'єднаних громадах мешканці мають бути забезпечені послугами, що надаються органами державної влади.

Об'єднана громада одержує додаткові фінансові та майнові ресурси.

Основні з них:

- 60% ПДФО (зараз 0) на власні повноваження;
- Державні субвенції (медична, освітня);
- Субвенція на розвиток інфраструктури;

- Право розпоряджатися землями на території об'єднаної громади.

Об'єднані громади переходять на прямі міжбюджетні відносини з Державним бюджетом. В Україні 70% територій дотаційні.

У перспективі органи місцевого самоврядування об'єднаних громад отримують виключні повноваження щодо розпоряджання, володіння і користування земельними ділянками як у межах, так і за межами населених пунктів.

В спроможних територіальних громадах органи місцевого самоврядування мають забезпечити надання всіх необхідних громадянам публічних послуг.

Задачею громади буде: утримання та розвиток первинної медицини, освіти, в тому числі позашкільної, питання соціального захисту, питання безпеки, розвиток спорту.

Відповідно до нормативів по медичній реформі для обслуговування населення нам необхідно 7 лікарів, наявно лише 3 лікаря, з них 2 - пенсіонери. Спеціалізовані лікарі можуть приїжджати в Немішаєве, для цього треба фінансове заохочення.

Для врегулювання питань безпеки планується створення Центру безпеки громади з залученням механізму співробітництва громад.

Управляти громадою повинні люди, які вболівають за громаду. Для членів громади важливо отримувати і медичні, і адміністративні послуги на місці.

Зараз ми працюємо над створенням Центру надання адміністративних послуг з віддаленими робочими місцями.

Завдяки тому, що процес об'єднання у нас трохи затягнувся, наша громада стала сильнішою, активісти об'єднались і ми сформуваємо єдине бачення розвитку селища, де немає внутрішніх конфліктів і ми можемо більш активно та успішно рухатися разом в напрямку отримання необхідних для подальшого розвитку ресурсів.

#### **Виступили:**

**Пальчук Марія Вікторівна** – радник з питань децентралізації Київського ВП Центру розвитку місцевого самоврядування

Наголосила на тому, що Київський центр розвитку місцевого самоврядування існує для того, щоб допомагати громадам, які тільки починають процес об'єднання і громадам, які вже об'єднались, навчати працівників ОМС, для того, щоб мати позитивні та швидкі результати, щоб наші громади були успішними

Основна умова – добровільне об'єднання, без примусу, але з урахуванням спроможності.

Задача Уряду - створити спроможні громади, які матимуть шанс залучати інвесторів, використовувати наявний трудовий ресурс, забезпечити мешканців територій розвиненою інфраструктурою та адміністративними послугами, при цьому важливою складовою є кадровий (управлінський) потенціал.

Процедура створення громади передбачає декілька етапів:

1. Ініціювання

2. Обговорення
3. Рішення сесії (з урахуванням пропозицій та зауважень, які мають рекомендаційний характер). Робота в робочих групах.
4. Подача пакету документів в ОДА та отримання висновку про спроможність від КМУ.

На даний час Київська область, в тому числі Бородянщина, в Перспективному плані є «сірою зоною». Визнання спроможності треба проходити додатково в КМУ, Центральний офіс реформ при Мінрегіоні надає рекомендації.

З дев'яти громад Київської області спроможними визнано лише дві.

Треба мати план збільшення фінансової спроможності громади.

Бажаю громаді успіхів!

**Добрянський В.О. – член виконкому:**

Чому Бородянський район в Перспективному плані відноситься до «сірої зони»?

**Пальчук М. :** Перспективний план – це модель перспективного адміністративно-територіального устрою, тому Перспективні плани розробляли обласні адміністрації, схвалювали обласні ради, затверджував КМУ. Наразі йдуть доопрацювання Перспективних планів згідно Методики.

**Добрянський В.О. :**

Логічно було б, як би Кабінет Міністрів України відпрацював всі необхідні документи, надав інформацію для всіх громад та тоді було б простіше громадам визначитися.

**Пальчук М.В. :**

Відповідно до розпорядження КМУ внесено нагадування Київській ОДА розробити плани та подати їх на затвердження ради та в КМУ.

Процедура проходить по часу на місцевому рівні до двох місяців, висновок ОДА надається на протязі десяти днів.

Селище Немішаєве внесено Мінрегіоном до переліку населених пунктів, які визначені потенційними центрами об'єднаних громад. По Бородянському району це також Бородянка.

**Додик І.Т. :**

Можливість об'єднатися надали після того, як народ обібрали, гроші вивезли в офшори, встановили мізерні пенсії.

**Пальчук М.:**

Реформа повинна була проводитись давно, проте фактор « політичного впливу» працює інколи проти народу, слава богу, що ця реформа хоч вже сьогодні проводиться, адже демографічна динаміка така, що кількість населення зростає тільки в Києво-Святошинському районі. В решті районів Київщини скорочується. Скоро цю реформу вже не буде для кого проводити.

Тільки сама громада повинна бути зацікавлена як найшвидше об'єднатися.

Наступні вибори до ОМС відбудуться в жовтні 2018 року, тому до серпня можливо встигнути подати всі документи.

**Максюта М.М. :**

Перші збори щодо об'єднання були у 2015 році, чому ми тоді не об'єдналися?

**Замідра С.В. :**

Попередня ініціатива обговорювалась , але був серйозний супротив і тоді, і зараз він є. На даний час в Київській області вже створено 12 громад, проте на вибори і вони поки не виходять.

Ми доводимо, що думка громади важлива та продовжуємо свій шлях.

**Житель села Микуличі** задав питання щодо забезпечення громадського порядку .

**Пальчук М. :** в громаді можуть створюватися муніципальні варти, які допомагають поліції, проте це потребує фінансових затрат.

Сучасні цифрові технології дозволяють використовувати в роботі інші методи.

**Замідра С.В. :**

Якщо є проблеми життєдіяльності, треба їх вирішувати в громаді. Державний ресурс також обмежений. Наразі працює громадське формування з охорони порядку, співпрацює з нею приватна охоронна фірма, встановлені 24 камери відеоспостереження, вони повинні записувати потрібну інформацію, ця робота активно проводиться в рамках проекту « Розумне місто».

**Федорук А.П. – Бучанський міський голова :**

Громада Немішаєвого починає активно обговорювати процес об'єднання з цифрами та аргументами, це приємно. « Сірі зони» - не проблема, якщо ваша громада отримує позитивні висновки, то КМУ затвердить. Є законні процедури, їх треба пройти.

Ваша громада має ряд пропозицій від суміжних громад - Ірпеня, Бучі, Бородянки. Треба обговорювати всі пропозиції. Пройшло чотири роки, відбулись зміни, Пісківська громада вже створилась та працює.

В Київській області штучно створили Калитянську громаду (мала громада в Броварському районі), вона неспроможна та її створення приводять як приклад негативного результату.

При порушенні меж районів для міст обласного значення не визначено, як діяти громадам. Після об'єднання межі районів зникнуть, але неузгодженість законодавства гальмує процес.

Перебороти супротив може тільки ініціатива громадян, побудована на прагматизмі.

Нагадую про те, що попередньо Клавдієве прийняло рішення на користь Бучі, Бабинці спочатку хтіли в Бородянку, нова каденція депутатів – скасувала рішення до Бородянки, прийняла до Бучі, йдуть судові процеси, тому треба дотримуватись норм закону, щоб рішення не оскаржували.

Розглядати потрібно всі чотири пропозиції та не допустити помилок, які загальмують процес.

Я хочу, щоб громада створилась, готовий надати допомогу та консультації, щоб створилась саме немішаївська громада, проте маю сумніви в тому, що саме так воно відбудеться (моя суб'єктивна думка).

**Замідра С. :**

Всі пропозиції розглядались на попередніх громадських слуханнях, процеси по Бучі вже пройшли, Бородянка розпочинає новий шлях, як тільки після їх сесії до нас надійне пропозиція, ми її розглянемо, відповідно до порядку обговорення.

Рішення по попередніх пропозиціях вже прийняті (Ірпінь, Буча, Бородянка).

**Добрянський В.О. :**

Чому Буча не виходить на вибори, якщо пройшли всі етапи?

**Федорук А.П. :**

Законодавчо не врегульовано питання зміни меж районів, законопроект № 6466 дасть можливість це зробити. Як тільки його приймуть, Буча без виборів стане центром громади, а далі громади зможуть приєднуватись. Я наголошую на необхідності розглядати попередню пропозицію, та враховувати результати мініреферендуму, який був проведений у 2015 році.

**Сахарук О.В.- Бородянський селищний голова :**

Приємно, що люди усвідомили, що процес децентралізації важливий. Ми втрачаємо час, а Пісківська громада попереду, держава дає інфраструктурну субвенцію, у 2020 році цього не буде, а проблеми залишаться. У 2020 році об'єднають згідно Перспективного плану.

Бородянська селищна рада після сесії надішле пропозицію до всіх населених пунктів, які залишились в районі. Будемо спільно обговорювати, ви повинні вибрати для себе найкращий шлях.

Бажаю успіхів!

**Скуратівський Р. - директор Агенції розвитку Бородянської ОТГ:**

Дякую голові за змістовний звіт про роботу за три роки.

Я не зрозумів, чи це громадські слухання, чи це балаган? Чи ведеться протокол, чи буде документ? В Бородянці був протокол.

Процес об'єднання почали у 2014 році, я був присутній на всіх зібраннях – і тут, і в Бородянці. Створення немішаївської громади закінчиться через півроку, коли не буде грошей навіть на апарат. Треба все рахувати і показувати цифри. Основна мета закону децентралізації – людина. Маємо створити громаду для людей. Будьмо мудрі та орієнтуємось не на слова, а на цифри.

**Пальчук М. :**

Громадські обговорення і в Бородянці, і в Немішаєвому відбуваються відповідно до затверджених Порядків обговорення. І цей Порядок для кожного населеного пункту свій, і він не був порушений в Бородянці. Центр розвитку місцевого самоврядування слідкує за цим. Закон не порушується, треба бути обережними в своїх висловлюваннях. Місцевий закон працює для громади.

**Коваленко О.М. - представник «Агенції розвитку Гостомеля»:**

Є декілька думок, як створювати громаду. Кожен вболіває за своє, це правильно та зрозуміло. Кожен хоче господарювати в своєму домі.

Представники інших територій, яких ви запрошуєте, мають бачити перспективу розвитку об'єднаної громади. Покажіть її, і це зніме напругу.

Об'єднання – складний процес. Бажаю успіхів!

**Добрянський В.О. :**

Якщо проблема у зміні меж районів, то я пропоную виключити село Мироцьке з тих населених пунктів, які ми запрошуємо.

**Замідра С. :**

Зміна меж районів не є критичною, вже є приклади змін.

**Івашковський В. Ф. – почесний громадянин селища Немішаєве:**

Це зібрання - відкриті двері для всіх, хто хоче знати та відчувати, чим живе та до чого прагне наша громада. Прошло чотири роки, було багато розмов та зустрічей, це не пройшло даремно. Ми шукали різні варіанти. Сьогодні влада, селищна ветеранська організація зробили все для того, щоб заявити, що ми разом готові до реалізації планів об'єднання.

Від імені селищної ради ветеранів заявляю, що ми схвалюємо та підтримуємо звернення депутатів щодо об'єднання та будемо підтримувати лідера на шляху реформ.

Райони йдуть в історію. Потенціал в селищі великий. Тому нам потрібно працювати та створювати свій, немішаївський район, у нас для цього є все - трудовий потенціал, інститут, коледж, нам позичати ні у кого нічого не потрібно. Доводити справу до кінці настає час.

**Ольховик Т. :**

Я знаю і селище Немішаєве, і с Микуличі. За останній рік відбувалась інформаційна блокада процесу об'єднання, газета « Вперед» писала упереджені статті, а повинна бути вільна думка.

В об'єднаній громаді ми будемо допомагати і спортсменам, адже районна адміністрація робить відписки, реально не допомагає.

Спортивні активісти об'єднались з громадськими активістами і разом з головою ми плідно співпрацюємо.

**Замідра С. :** проінформував про те, що всі зауваження та пропозиції, які були висловлені в ході обговорення, будуть занесені до протоколу та враховані при розгляді питання.

**Винесено на голосування питання :**

**підтримання ініціативи депутатів Немішаївської селищної ради про добровільне об'єднання територіальних громад в єдину Немішаївську селищну територіальну громаду з адміністративним центром в селищі Немішаєве в складі територіальних громад :**

селища Немішаєве Немішаївської селищної ради, селища Клавдієво-Тарасове та села Пороскотень Клавдіївської селищної ради, села Козинці та села Діброва Козинцівської сільської ради, села Микуличі Микулицької сільської ради, селища Бабинці та села Буда-Бабинецька Бабинецької селищної ради, села Пилиповичі Пилиповицької сільської ради Бородянського району, села Мироцьке Мироцької сільської ради Києво-Святошинського району Київської області .

Прохання голосувати тільки жителів Немішаєвого.

**Результати голосування :**

**«За» - 104**

**«Проти» - 0**

**«Утримався» - 6**

**«Не брав участь в голосуванні» - 18.**



**Вирішили:**

Підтримати ініціювання добровільного об'єднання територіальних громад в Немішаївську селищну об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром в селищі Немішаєве в складі територіальних громад :

селища Немішаєве Немішаївської селищної ради, селища Клавдієво-Тарасове та села Пороскотень Клавдіївської селищної ради, села Козинці та села Діброва Козинцівської сільської ради, села Микуличі Микулицької сільської ради, селища Бабинці та села Буда-Бабинецька Бабинецької селищної ради, села Пилиповичі Пилиповицької сільської ради Бородянського району, села Мироцьке Мироцької сільської ради Києво-Святошинського району Київської області

**Секретар громадського обговорення :**

**Т.К. Лавриненко**